

中医药在新加坡的发展现状

陈 岩 邹建华

(中国中医科学院,北京,100700)

摘要 新加坡是中医药发展较好的东南亚国家,中医药在新加坡医疗保健事业中占有一席之地。本文从政策法规与管理、医疗与临床、教育与培训、科研机构与研究领域、中医药民间团体、产业与市场、中医药刊物出版情况七个方面介绍了中医药在新加坡的发展现状和特点,揭示了中医药在新加坡的良好基础和广阔发展前景。

关键词 新加坡;中医药;现状

The Present Situation of Traditional Chinese Medicine in Singapore

Chen Yan, Zou Jianhua

(China Academy of Chinese Medical Sciences, Beijing 100700, China)

Abstract Singapore is one of the Southeast Asian countries with comparatively good development of Traditional Chinese medicine. TCM plays an important role in Singapore healthcare system. This article introduces the development of TCM in Singapore from the aspects of regulation and policy management, clinical medicine, education and training, research institutions and areas, non-governmental TCM organizations, industry and market, as well as the TCM publications, to shed a light on good foundation and broad prospect of TCM in Singapore.

Key Words Singapore; Traditional Chinese Medicine; Present Situation

doi:10.3969/j.issn.1673-7202.2013.05.035

新加坡位于马来半岛南部,包括新加坡岛与周围 54 个岛屿,面积约 710 平方公里,人口约 480 余万,其中华裔约占 75%。新加坡传统医学主要包括中医学(草药、针灸、推拿)、马来传统医学(Jamu)、印度传统医学(Ayurveda)及其他补充与替代医学。新加坡是中医学发展较好的东南亚国家,中医药随着中国沿海各省的汉族南传后,在新加坡的国土上不断发展,目前在新加坡医疗保健事业中占有一席之地。

1 政策法规与管理

新加坡的医疗保健制度构建在以西方医学为主流的基础之上,中医药长期以来并没有得到官方认可。由于中医药在防治疾病方面的独特疗效和优势受到了当地民众的广泛拥护,经过新加坡民间中医药组织的不断呼吁和努力,中医药逐渐得到了新加坡政府的官方认可。

为加强中医药的管理工作,新加坡政府于 2001 年 2 月 7 日在卫生部设立了中医管理委员会,专司中医药有关事务。委员会下设考试组、行规组和中医医师资格审核组,职责范围涵盖了中医医疗机构及人员的注册管理、中医高等教育院校颁发认证、注册人员的继续教育、注册人员的道德规范和行为操守管理等。

1.1 中医师法案 2000 年 11 月 14 日,新加坡国会通过了针灸师和中医师注册法令^[12],以立法的形式对行医申请者采取注册登记制度,从而确立了中医的合法地位。2001 年新加坡正式开始实施针灸师注册,2002 年中医师注册开始,未来还将进行中药药剂师注册。已经进行的针灸师的注册工作,采取的是“新人新办法,老人老办法”。所谓“新人新办法”,即申请者必须符合学历及其他要求,并通过针灸师资格考试,才能注册。所谓“老人老办法”,即给予在期限内已在新加坡行医者过渡性安排,以个人的资历及行医时间为准,决定注册资格以及是否必须参加针灸统一考试。过渡性安排又分完全豁免、部分豁免和不被豁免 3 种情况。完全豁免者不必参加针灸统一考试即可直接获得正式注册;部分豁免者可于考核及格后获得正式注册;不被豁免者可于完成针灸进修培训课程后,再参加针灸统一考试,及格者获得正式注册。中医药立法既保障了新加坡中医师、针灸师行医的合法权益,同时也规范了他们的执业范围和医疗行为,为中医药更好地为新加坡大众服务提供了法律依据。截止到 2009 年 12 月 31 日,已有 2 421 名执业医师在新加坡注册^[6]。

1.2 中药管理规定 新加坡从 1999 年 9 月 1 日起分

5 阶段对进口中药实施新的管理规定: 1) 所有中药进口商、批发商、制造商和包装商都必须在其产品进入新加坡市场前先向新加坡的卫生部门提出申请, 并在获取进口许可证的情况下才能进口。2) 中药进口商或代理商在申请进口许可证时必须出示有效证件, 证明其进口中药应附的有关标签, 内容包括药物成分说明、生产编号、有效日期以及制造商或批发商的名称、地址, 以供审核检查。3) 代理商必须确保中药标签不标示能治疗新加坡医药法禁止宣称可以医治的一些病症(失明、癌症、白内障、毒瘾、耳聋、糖尿病、癫痫、高血压、精神错乱、肾病、麻风、月经不调、瘫痪、结核病、性功能、不孕不育、阳痿、性冷淡、受孕或怀孕 19 种病症), 所有中药的重金属(如砷、铜、铅、水银等)含量和微生物含量不能超过本国卫生部门规定的限量标准^[4]。第一阶段自 1999 年 9 月 1 日起施行, 主要针对 2062 种中成药药丸与胶囊; 第二阶段自 2000 年 9 月 1 日起施行, 主要针对 3070 种中成药药水; 第三阶段自 2001 年 9 月 1 日起施行, 主要针对所有其他中成药^[13]; 第四阶段自 2002 年 9 月 1 日起, 主要是要求本地制造商提升药品制造规范; 第五阶段自 2004 年 9 月 1 日起, 要求本地和外地制造商达到世界卫生组织(WTO)优良药品制造规范(GMP), 产品在上市前必须在卫生科学局所承认的实验室进行化验^[9]。2003 年 1 月起, 所有中成药必须在标签上明确注明“允许作为中成药销售”的中英文字样。新加坡也禁止进口、销售和使用被微生物污染, 含有结晶生物碱、乌头生物碱、小檗碱、延胡索乙素等的中药材^[2]。市面上出售的中成药也有严格的售后监管措施, 如不良反应监测、当地市场抽样检查、消费者反馈、药品具有销售宣传活动的广告许可等。出于保护濒危野生动物, 新加坡也禁止经营销售含犀牛角及其相关制剂等的中药材。截止 2010 年 7 月 31 日, 已有 9 107 种中成药产品在新加坡市场获得批准^[6]。

2 医疗与临床

53% 的新加坡人曾经接受过中医治疗。新加坡每年中医求诊人数达到 100 万人次, 中医接诊患者数占全国门诊总数的 26%^[6]。新加坡中医治病种类达 11 大类之多, 实际应用范围相当广泛, 如高血压、心脑血管病、糖尿病、高血脂症、造血系统疾病、恶性肿瘤等均求治于中医、中药、针灸、气功。有些病变则运用中西医结合综合疗法^[5]。

全新加坡各类中医院、中医诊所和中药店约有一千多家^[15], 正规中医药等非西医诊所 360 所, 占全国各类医疗诊所的 28%。中医医疗机构没有政府的拨

款, 作为非盈利性机构, 往往由华人的商家投资, 作为他们对社会公益事业的投入, 或者由团体集资, 通过义捐义演义务治疗等方式解决资金来源, 也有通过慈善机构兴办的^[3]。新加坡第一家慈善中医医疗机构同济医院创立于 1867 年。新加坡最有影响的是 1952 年由新加坡中医师公会开办的中华医院。截止到 2000 年, 新加坡共有 30 多家中医药慈善团体。2007 年, 新加坡卫生部重新审定有关政策、法律, 允许针灸和其他的中医药服务(包括中药、中医推拿)在西医院和养老院作为西医治疗的补充手段推荐给患者。

新加坡卫生部规定, 允许非盈利的中医药团体聘用海外高资历中医师, 但对主聘单位及受聘人数做出了限制。一般优先聘用北京、南京、上海、成都与广州中医药大学毕业的高年资中医师和针灸师^[14]。私人诊所无权聘用海外中医中药人员^[9]。

3 教育与培训

新加坡从上世纪 50 年代开始中医教育。1953 年中医师公会成立中医专门学校^[11], 1976 年更名为新加坡中医学院。随后新加坡又相继成立了 10 所中医药院校, 但多属民办进修性质^[7]。目前, 新加坡中医学院现已获得教育部批准, 开始开办正规学校教育和在职培训, 学校遵循“中医为主, 西医为辅”的办学方针, 建校 50 余年来共培养了 1900 多名中医师^[8]。

新加坡中医学学历教育为 1~6 年, 有的院校还开设了研究生课程, 教学模式和课程设置与我国类似。1962 年开始使用我国中医药统编教材, 设置的中西医课程比例为 7:3。学生于第二年开始安排临床见习, 一直延续到第五学年的毕业实习^[10]。

一些新加坡中医药院校与中国多所中医药院校关系密切, 如新加坡中医学院与南京中医药大学联办五年全日制中医学士学位、中医硕士研究生课程, 与广州中医药大学联办七年制中医学士学位、中医博士研究生课程及供西医修读的针灸专业文凭课程, 与北京中医药大学合作举办七年制中医学士学位、硕士研究生教育^[5]。南洋理工大学生物科学院与北京中医药大学联办双学位课程, 结合生物科学和中医药学, 培养药品研发人才。

为吸引中医药人才, 稳定并壮大中医队伍, 新加坡政府承认其公民在中国学习中医的学历, 并允许持有北京、南京、上海、广州、成都 5 所中医药大学本科学历的中医师在新加坡从事临床及教学工作。

4 科研机构与研究领域

上世纪 60 年代以来, 新加坡一些中医院开始设立研究机构进行中医药研究。1960 年中华医院成立中

华医学研究院,重在开展中药研究,如进行中药的成分提取、研制中成药等。1980 年中华针灸研究院成立,侧重针灸临床应用与疗效机理研究。1983 年同济医院成立同济医药研究院,开展包括针灸、痹症、高血压、妇科不孕症、儿科哮喘等的中医药课题研究。1993 年,中国医学科学院和新加坡分子与细胞生物学院合作,从传统中草药中研究开发抗癌药物。

5 中医药民间团体

新加坡中医药团体组织在新加坡政府和民间均具有非常重要的影响。1928 年成立的“中医药研究会”是新加坡第 1 个中医药学术机构。1929 年,成立了“中医中药联合会”,新加坡中医药团体进一步发展。1946 年,一群资深中医师宣布成立新加坡中医师公会(原称新加坡中国医学会),着重发扬中医学学术,在中医药行业中发挥了主导作用,下属有中华医院、中医学院、中华医药研究院和中华针灸研究院 4 大机构,是发扬新加坡中医药的学术中心^[5]。此外,新加坡较大的中医药组织还有新加坡中医药促进会、新加坡中药公会、中药进出口商会、新加坡针灸与自然治疗协会等。

1995 年 5 月,在新加坡卫生部的支持下,新加坡成立了中医团体协调委员会,与 1981 年建立的中医药全国最高理事会一起协调管理新加坡中医界团体组织。它同时也是中医界与卫生部联系的桥梁,协助卫生部制订中医师、针灸师的注册标准,制订《新加坡中医师名册》、促进新加坡中医教育培训规范化,提高了新加坡中医界的国际地位,使之成为东盟地区中医药中心和学术研究基地。

6 产业与市场

作为深受中国传统养生保健文化影响的国家,新加坡民众对中药材和中药制品比较容易接受。1956 年新加坡与我国开始正规中药贸易。到 1999 年,据新加坡贸易发展局统计资料,在新加坡卫生科学局登记的药商约 200 多家,应用中药多为片剂、胶囊剂,其次是浓缩口服液或粉剂,也有糖浆、冲剂、外用药膏。

新加坡中药的销售方式主要由新加坡中国医药保健品商会所属 40 多家会员将进口中药批发给五间综合中医院和中药公会 500 多家的中药店进行销售。许多药店还专门聘请中医师或中药剂师,指导消费者购买中药^[4]。

新加坡中药年进口量约 1.7 亿美元^[1],其中中成药 4 000 万美元,从我国大陆进口的中药材占 60%,本地企业生产品种约占 15%~20%,其余来自台湾、香港和马来西亚等国家和地区。我国是新加坡中药产品主要供应国,年出口中药材约 2 万吨,金额达 6 000 万

美元/年(包括从香港的转口贸易)。我国出口新加坡的中药材占全部中药材出口总量的 12%,占东南亚地区进口中国药材总量的 65%。我国出口新加坡的中药品种结构较为理想,中成药占 33.9%,植物提取物出口占 17.2%,中药材出口占 48.9%。

2008 年,新加坡传统中药行“余仁生国际公司”推出世界首个中草药品鉴定标准“余仁生优良中药农业科学规范”,确保中草药从种植到销售的过程受严谨监控,使产品能安全服用,并让消费者能从商品上的标志确认中草药的安全与品质。目前唯一获得该标准认定的是在中国农场种植的灵芝,而灵芝是余仁生售卖的 600 种中草药之一。

7 新加坡中医药刊物出版情况

上世纪 40 年代,新加坡中文报纸《南洋商报》《中兴日报》《星洲日报》开办了中医中药专栏,名为“医粹”“医航”。1981 年新加坡中医全国最高理事会决定在全国四大中文报纸上定期开办中医药专利,每周 1 期,还在电视播放中医药电视节目,这些出版物和传播媒介宣传了中医药,开展全民普及教育。

新加坡中医界也出版了专门学术刊物。创刊于 1901 年 7 月《新加坡医学报》是东南亚地区最早的中医药定期刊物,内容包括中医理论探讨、医话医案、临床各科等栏目;《医药月刊》创办于 1929 年 3 月,隶属于新加坡中医中药联合会,以研究医药学、发扬国术精粹、维护祖国医学合法权益为办刊宗旨;《新加坡中医学报》创刊于 1980 年,由新加坡中医师公会主办,是该国中医界最重要的专业杂志,已向国外发行,并被国际期刊资料系统(ISDS)收录,存入巴黎的国际资料储藏中心;《中医院院刊》是 1981 年起由新加坡中医全国最高理事会主办的,主要介绍该国六大中医院的行政、业务与学术情况;此外,其他中医机构目前出版的中医药刊物主要有《同济医院》(院报)《医学集刊》《国际中医》及大型纪念论文集等。

中医学以其简、便、廉的特点成为中国以及世界民众健康的福祉。中国与新加坡地域相近、文化相似,中医药在新加坡有着良好的基础和发展前景。在中医药防病治病的优势逐渐被新加坡政府和民众广泛接受的背景下,随着新加坡与中国中医药管理部门、临床科研教育机构的交流合作不断深入,新加坡的中医药管理与应用会愈加完善和规范,只要我们把握发展机遇,不断深入交流,拓宽合作领域,中医药在新加坡的会得到更好发展。

参考文献

[1] 中国驻新加坡使馆经商处. 新加坡中医药市场分析[J]. 中国中医药

信息杂志,2001,8(8):84-85.

[2] Shen Kuan Yee, Swee Seng Chu, Yi min Xu, et al. Regulatory control of Chinese proprietary medicine in Singapore [J]. Health Policy, 2005, 71 (2):133-149.

[3] LimMK, Sadarangani P, Chan HL, et al. Complementary and alternative medicine use in multiracial Singapore [J]. Complement TherMed, 2005, 13(1):16-24.

[4] 林江. 对新加坡中医药发展的访问笔谈 [J]. 广西中医学院学报, 2006, 9(3):155-157.

[5] 世界中西医结合杂志编辑部. 新加坡中医药发展历史和现状 [J]. 世界中西医结合杂志, 2011, 6(7):617.

[6] Swee Lin PUAH. Traditional Medicine in Singapore [C]. 中国-东盟中医优势与传统医学发展研讨会资料汇编, 2011.

[7] 冯莉, 万平. 国内外中医药教育发展现状比较分析 [J]. 天津中医学院学报, 2005, 24(1):43-44.

[8] <http://www.singaporetcm.edu.sg/eclg/index.html>. /2009-02-26.

[9] 褚瑞明, 黄亚博. 江苏省中医药考察团赴新加坡、马来西亚考察报告 [R]. 江苏中医药, 2002, 23(6):38-39.

[10] 蒋基昌, 方显明, 陈靖红, 等. 广西中医药教育面向新加坡发展的对策探讨 [J]. 广西中医学院学报, 2009, 12(1):95-97.

[11] 苏成吉. 新加坡中医药发展概况 [J]. 天津中医药, 2011, 28(1):80-81.

[12] 方盛泉. 新加坡中医药发展及现状 [J]. 上海中医药杂志, 2007, 41(4):8-10.

[13] 中国医药保健品进出口商会. 新加坡中医药市场概况 [J]. 中药研究与信息, 2003, 5(4):60-61.

[14] 傅士垣. 新加坡中医药事业在稳步发展 [J]. 亚太传统医药, 2005, 1(3):24-25.

[15] 沈燕清. 新加坡中医药业的发展 [J]. 东南亚, 2001, 19(1):29-32.

(2013-03-02 收稿)

对墨西哥中医药近期发展情况的思考

王晶^{1,3} 宋钦福² 李美虹²

(1 世界中医药学会联合会,北京,100101; 2 墨西哥针刀学会,墨西哥城,07510; 3 天津中医药大学,天津,300193)

摘要 作者对中医药近期在墨西哥的发展情况作了简要的总结,认为玛雅文化与中医药有共通之处,且墨西哥政府对中医药支持力度较大,此皆为墨西哥中医药发展的优势所在。首届世界中联美洲中医药国际合作与发展论坛(2012·墨西哥)的顺利召开,促进了针刀医学等中医药新兴的分支学科在墨西哥当地迅速发展,使得墨西哥中医药近期的发展呈现了新的特点。作者认为今后应利用好中医药在墨西哥发展的各种先天优势,运用好世界中联等国际组织的相关标准,将其打造成为中南美洲地区中医药发展的示范基地。

关键词 墨西哥;中医药;针刀

Thoughts on the Recent Development of TCM in Mexico

Wang Jing^{1,3}, Song QinFu², Lee Mei Hung²

(1 World Federation of Chinese Medicine Societies, Beijing 100101, China; 2 Mexico China Acupotomology Association, Mexcio 07510; 3 Tianjin University of Chinese Medicine of Societies, Tianjin 300193, China)

Abstract This article briefly summarizes the recent development of traditional Chinese medicine in Mexico. It believes that the advantages of developing TCM in Mexico is that its traditional Maya culture shows something in common with TCM, and also the Mexico government greatly supports the TCM development. The First Forum on China-America Cooperation and Development in Traditional Chinese Medicine (Mexico 2012) was successfully held in Mexico in 2012, which promoted the rapid development of new branch of TCM such as acupotomology in Mexico, and also brought a new prosperous future of TCM in Mexico. The authors think that people should make good use of the existing advantages for TCM development in Mexico and the related standards published by international organizations such as WFCMS to make Mexico the demonstration base of TCM development in Central and South America region.

Key Words Mexico; Traditional Chinese medicine; Acupotomology

doi:10.3969/j.issn.1673-7202.2013.05.036

墨西哥合众国位于北美洲,北部与美国接壤,东南与危地马拉和伯利兹相邻,西部是太平洋,东部有墨西哥湾与加勒比海的阻隔^[1]。中国与墨西哥于1972年

2月14日正式建交,中医药由此开始在墨西哥进行推广,前期发展较为缓慢,但近些年,随着中国经济实力的不断增强,中医药在两国之间文化交流得到加强的